


УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления
государственного регулирования
тарифов Брянской области

 С.А.Косарев
« » 2020 год

**Обзор правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности управления государственного
регулирования тарифов Брянской области
за 2020 год.**

В соответствии с требованиями ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) подготовлен настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного регулирования тарифов Брянской области (далее - управление) за 2020 год.

Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления, выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Управление государственного регулирования тарифов Брянской области является уполномоченным исполнительным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) по следующим видам регионального государственного контроля (надзора):

-в сферах деятельности субъектов естественных монополий-соблюдение субъектом естественной монополии в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, в том числе требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых

при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

- в электроэнергетике - соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом "Об электроэнергетике", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) сфере электроэнергетики, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, правильности использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы), а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в электроэнергетике;

- в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации, использование инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения;

- в сфере водоснабжения и водоотведения - соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований, установленных Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

- в области регулирования перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении - правомерность применения установленных управлением цен (тарифов);

- в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - правомерность и обоснованность установления и изменения тарифов органами местного самоуправления (в случае их наделения законом субъекта Российской Федерации отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов), соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации;

- в сфере реализации лекарственных препаратов - соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований части 2 статьи 63 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» по применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену, и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Управление осуществляет контрольно-надзорные функции посредством:

- проведения плановых проверок, согласованных с прокуратурой Брянской области,

- систематического наблюдения и анализа:

- 1) за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, в области обращения с ТКО;
- 2) за соблюдением стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами.

В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к определенной категории риска при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) утверждены постановлением Правительства Брянской области от 10 декабря 2018 г № 627-п Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Периодичность проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска, если иное не установлено федеральными законами, следующая:

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 3 года;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, отнесенные к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 02 октября 2015 года № 461-п (в редакции 13 ноября 2019 года).

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 23.10.2019

№ 71 и согласован с прокуратурой Брянской области (далее - План на 2020 год) с учетом риск - ориентированного подхода.

Управление при утверждении Плана на 2020 год руководствовалось требованиями статей 9, 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, пункта 3 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, а также положений о видах государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода.

План на 2020 год размещен на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе "Управление»-подраздел «Контрольно-надзорная деятельность»- "План проверок» (<http://tarif32.ru/index.php/123/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/250-plan-proverok>).

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 30.08.2019 № 57 утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается управлением государственного регулирования тарифов Брянской области при проведении мероприятий по контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Данный перечень включает федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты Брянской области.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, опубликован на сайте управления в сети «Интернет» в разделе "Управление»-подраздел «Контрольно-надзорная деятельность»- "Перечень актов, содержащих обязательные требования» (<http://tarif32.ru/index.php/123/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-prechen-aktov-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovaniya>).

За 2020 год управлением государственного регулирования тарифов Брянской области рассмотрено 22 дела об административном правонарушении:

-8 дел -о нарушении порядка ценообразования (статья 14.6 кодекса РФ об административных правонарушениях);

-13 дел-о нарушении стандартов раскрытия информации (статья 19.8.1. кодекса РФ об административных правонарушениях);

- 1 дело -о непредставлении материалов тарифного дела (статья 19.7.1. кодекса РФ об административных правонарушениях).

Вынесено 39 постановлений:

18-в отношении юридических лиц;

21- в отношении должностных лиц.

Вынесено 12 постановлений с применением штрафной санкции в виде административного штрафа:

2- штрафа-в отношении юридических лиц;

10 штрафов- в отношении должностных лиц.

Сумма начисленных штрафных санкций в виде административного штрафа составила 190 тысяч рублей, в том числе 100 тысяч рублей на юридических лиц и 90 тысяч рублей на должностных лиц.

За 2020 год взыскано 325 тысяч рублей.

Вынесено 23 постановлений о прекращении дела об административном правонарушении в виду малозначительности совершенного деяния (статья 2.9. кодекса РФ об административных правонарушениях по 14 постановлениям в отношении юридических лиц и 9 постановлений в отношении должностных лиц.

Вынесено 4 постановления с применением меры административного воздействия в виде предупреждения (пункт 1 часть 1 статья 3.2. кодекса РФ об административных правонарушениях) по 2 постановлениям в отношении юридических и должностных лиц.

Самым распространенным нарушением по итогам 2020 года явилось нарушение стандартов раскрытия информации, утвержденных Постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 N 570 "О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования", от 17.01.2013 N 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения", от 21.06.2016 N 564 "Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами" (статья 19.8.1. кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях).

Количество рассмотренных дел по данной категории - 12.

Среди нарушителей значатся следующие организации:

АО «Вагоноремонтная компания-1»,

ООО «АКТИВ»,

ООО «УК «Светал»,

АО «Клинцовский автокрановый завод»,
ООО «Тепло-Эко»,
АО «Чистая Планета»,
АО «Санаторий Снежка» и проч.

Количество постановлений, вынесенных по результатам рассмотрения данной категории нарушений, составило 23.

Привлечено к ответственности:

должностных лиц - 7;

юридических лиц - 1.

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, управление в оперативном порядке размещает в едином реестре проверок информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Управлением в постоянном режиме проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

Консультационно - разъяснительная работа с регулируемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия информации проводилась в форме совещаний, консультаций, при направлении писем – напоминаний о соблюдении обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов).

Управлением и в дальнейшем будет продолжена профилактическая работа по предотвращению нарушения обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов).

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Управления (tarif32.ru) размещена: Программа профилактики нарушений обязательных требований (раздел "Управление"-подраздел «Контрольно-надзорная деятельность»- "Программа профилактики нарушений требований законодательства") (<http://tarif32.ru/index.php/123/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/246-profilaktika-narushenij-trebovanij-zakonodatelstva>).