



УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 18.12.2020 года

г. Брянск

№ 63

Об утверждении Доклада об итогах реализации в 2020 году программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых цен (тарифов) на территории Брянской области

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Положением об управлении государственного регулирования тарифов Брянской области, утвержденным указом Губернатора Брянской области от 28 января 2013 № 45 и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад об итогах реализации в 2020 году программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых цен (тарифов) на территории Брянской области согласно приложению 1.

Начальник управления

С.А. Косарев

Приложение 1
к приказу управления
государственного регулирования
тарифов Брянской области
от 18.12.2020 № 63

**Доклад
об итогах реализации в 2020 году программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в области регулируемых цен
(тарифов) на территории Брянской области**

Управление государственного регулирования тарифов Брянской области (далее Управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Региональный государственный контроль осуществляется в следующих сферах:

- электроэнергетика - 15 подконтрольных организаций;
- газоснабжение - 3 подконтрольные организации;
- теплоснабжение - 55 подконтрольных организаций;
- горячее, холодное водоснабжение, в водоотведение - 188 подконтрольных организаций;
- обращение с ТКО – 13 подконтрольных организаций;
- железнодорожные перевозки в пригородном сообщении – 1 подконтрольная организация;
- реализации лекарственных препаратов - 155 подконтрольных организаций (в том числе 25 учреждений здравоохранения).

Общее количество подконтрольных субъектов по видам деятельности за 2020 год составило 430 организаций, из них по категориям рискам:

-средняя -15,8%, умеренная-62,8 %, низкая-21,4 %.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых цен (тарифов) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области регулирования цен (тарифов).

В соответствии с требованиями ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением разработана и утверждена приказом от 25.12.2019 № 96 Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2020 год (далее - Программа профилактики).

Программа профилактики разработана в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направлена на выявление и

устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

В целях информирования подконтрольных субъектов на официальном сайте Управления (tarif32.ru) размещена: Программа профилактики нарушений обязательных требований (раздел "Управление"-подраздел «Контрольно-надзорная деятельность»- "Программа профилактики нарушений требований законодательства") (<http://tarif32.ru/index.php/123/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/246-profilaktika-narushenij-trebovanij-zakonodatelstva>).

Во исполнение указанной Программы Управлением выполнены следующие мероприятия:

По п.1 Программы профилактики «Размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля».

На официальном сайте Управления размещён перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов), осуществляется постоянный мониторинг данного перечня с целью его актуализации. В соответствии с требованиями действующего законодательства Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) утверждён приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 30.08.2019 № 57.

Всего в области государственного регулирования и контроля тарифного регулирования действует более 60 нормативных актов, которые являются актуальными. Данный перечень включает гиперссылки на тексты правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю в области регулируемых цен (тарифов), и позволяет переходить к текстам указанных актов.

По п.2 Программы профилактики «Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований».

Приказом управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 10.09.2019 № 62 утверждены Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги).

На сайте управления размещены руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) субъектами естественных монополий, основными параметрами которых являются:

- предоставление тарифной заявки об установлении цен (тарифов) и о выборе метода регулирования тарифов с перечнем необходимых документов и материалов в соответствии с Правилами регулирования цен (тарифов);
- соблюдение стандартов раскрытия информации;
- ведения обязательного учета по регулируемым видам деятельности, объема продукции, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой и электрической энергии.

Перечень актов, содержащих обязательные требования и руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) опубликованы на сайте управления в сети «Интернет» в разделе "Управление"-подраздел «Контрольно-надзорная деятельность»- "Перечень актов, содержащих обязательные требования" (<http://tarif32.ru/index.php/123/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-prechen-aktov-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovaniya>) .

По п.3 Программы профилактики «Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований».

В отношении 302 подконтрольных субъектов по видам деятельности в течение года направлено 39 писем (напоминаний) о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) субъектами естественных монополий, а именно:

- экономической обоснованности расходов, учитываемых при государственном регулировании тарифов,
- экономической обоснованности фактического расходования средств,
- правильности применения тарифов,
- соблюдения стандартов раскрытия информации,
- целевого использования инвестиционных ресурсов.

По п.4 Программы профилактики «Методическое обеспечение профилактических мероприятий».

Подготовлен план проведения публичных мероприятий на 2021 год, который размещен на сайте Управления: http://tarif32.ru/files/ggs/knd/62_2.pdf.

По п.5 Программы профилактики «Публичные мероприятия».

В целях повышения информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях и предупреждения нарушений за 2020 год управлением проведено 1 публичное мероприятие, а именно:

2 апреля 2020 года управлением в рамках совещания в режиме ВКС на тему «Регулирование в сферах водоснабжения и водоотведения на 2021 год» проведено обсуждение результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Брянской области по итогам за 2019 год.

Участниками публичного мероприятия стали руководители организаций, оказывающих услуги в сферах водоснабжения и водоотведения на территории муниципальных образований, заместители глав

муниципальных образований, курирующие указанные направления деятельности.

В ходе обсуждения был представлен доклад начальника управления государственного регулирования тарифов Брянской области о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Брянской области по итогам за 2019 год. Материалы семинара размещены на сайте: <http://tarif32.ru/index.php/ob-upravlenii/365-informatsiya-po-rezultatam-provedeniya-publichnogo-meropriyatiya-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimenitelnoj-praktiki-pri-osushchestvlenii-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-v-oblasti-reguliruemymkh-gosudarstvom-tsen-tarifov-na-territorii-bryanskoj-oblasti>.

По итогам за 2020 год подготовлен обзор правоприменительной практики, который размещен на сайте: <http://tarif32.ru/index.php/123/kontrolno-nadzornaya-devatelnost/252-obzor-obrashchenij-grazhdan>.

По п.6 Программы профилактики «Разъяснительная работа по устным обращениям».

На постоянной основе осуществляется информирование и повышение уровня правовой грамотности обязательных требований по поступающим запросам подконтрольных субъектов.

По п.7 «Рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти».

За 2020 год количество жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти по вопросам обоснованности установленных тарифов и роста платы граждан за коммунальные услуги сократилось в 1.9 раза со 155 до 82 обращений.

Доля обращений, с указанием фактов нарушений, поступивших от физических лиц, составила 8,54 % или 7 обращения от поступивших 82 обращений, направленных в управление государственного регулирования тарифов Брянской области.

В ходе реализации контрольных мероприятий в рамках установления тарифов на очередной период регулирования, исполнения постановлений и распоряжений Правительства Брянской области по вопросам компетенции управления составлено и рассмотрено 56 протоколов об административных правонарушениях, вынесено всего 39 постановлений, в том числе по 18 в отношении юридических лиц и 21 в отношении физических лиц.

Из них:

- 23 постановления о прекращении дела об административном правонарушении в виду малозначительности совершенного деяния (статья 2.9. кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- 4 постановления с применением меры административного воздействия в виде предупреждения (пункт 1 часть 1 статья 3.2. кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- 12 постановлений с применением штрафной санкции в виде административного штрафа: 2 штрафа в отношении юридических лиц и 10 штрафов в отношении должностных лиц.

Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных нарушениях за 2020 год составила 190,00 тыс. рублей. К административной ответственности привлечено 4 юридических лиц, 12 должностных лиц, составлено 14 протоколов.

За 2020 год управлением государственного регулирования тарифов Брянской области рассмотрено 22 дела об административных правонарушениях:

- 8 дел - о нарушении порядка ценообразования (статья 14.6 кодекса РФ об административных правонарушениях);

- 13 дел - о нарушении стандартов раскрытия информации (статья 19.8.1. кодекса РФ об административных правонарушениях);

- 1 дело - о непредставлении материалов тарифного дела (статья 19.7.1. кодекса РФ об административных правонарушениях).

Самым распространенным нарушением по итогам 2020 года явилось нарушение стандартов раскрытия информации, утвержденных Постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 N 570 "О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования", от 17.01.2013 N 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения", от 21.06.2016 N 564 "Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами" (статья 19.8.1. кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях).

Сумма фактически поступивших доходов в областной бюджет за 2020 год составила 325,00 тыс. рублей.

По пункту 8 «Принятие мер, направленных на недопустимость нарушений обязательных требований».

В целях минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не осуществлялась в связи с отсутствием полученных сведений о признаках нарушений обязательных требований.

По пункту 9 «Оценка эффективности профилактических мероприятий».

По итогам 2020 года с учетом предложений, поступающих по результатам профилактических мероприятий от подконтрольных субъектов сформирован план-график публичных мероприятий на 2021 год.

Мероприятия, предусмотренные в рамках проводимой работы по профилактике правонарушений обязательных требований исполнены Управлением в полном объеме.

За 2020 год размер материального ущерба, причиненный в результате нарушения применения цен (тарифов) в сферах, подлежащих государственному контролю (надзору), установлен в сумме 1798,45 тыс.рублей, что по отношению к валовому региональному продукту Брянской области составляет 0,000510 %.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 10 декабря 2018 г № 627-п утверждены критерии отнесения деятельности субъектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности, осуществляющие регулируемые виды деятельности, по которым осуществляется региональный контроль (надзор) в области регулируемых цен.

На 2020 год осуществлены проверки в отношении организаций, относящихся к средней категории риска 2,9 %.

Субъекты, допустившие нарушения, в результате которых причинен ущерб, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, отсутствуют.

На 2020 год за счет проведения профилактических мероприятий с регулируруемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия, программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).